**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛГОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**НОВИЧИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**10.11.2021 № 35 с. Долгово**

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Администрации Долговского сельсовета

Новичихинского района на 2022 год

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Собрания депутатов Долговского сельсовета от 30.09.2020 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края на 2022 год.

2. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за

собой.

Глава сельсовета А.Д. Пеньков

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

Администрации

Долговского сельсовета

№ 35 от 10.11.2021 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в

муниципальном образовании Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края на 2022 год

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края на 2022 год разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах», мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2021 № 928-р.

Целями бюджетной и налоговой политики определены: безусловное достижение целевых показателей, определенных муниципальными программами, реализация первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития и социальной стабильности, основные направления налоговой политики будут сосредоточены на стабильном налоговом законодательстве, сбалансированности, устойчивости и увеличении налогового потенциала для формирования бюджета.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в действующих условиях пандемии;

продолжение взаимодействия органов местного самоуправления с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

сохранение стабильности налоговой нагрузки и полноты выявления плательщиков;

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, населением муниципального образования, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

реализация программно-целевого принципа формирования местного бюджета;

расширение применения инструмента казначейского сопровождения действующих бюджетных обязательств;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств местных бюджетов, бизнеса, населения;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

1. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики на 2022 год сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации, Алтайского края на 2022 год, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 и сложившихся экономических условий. В налоговой политике учтены изменения законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые и планируемые к введению в действие в конце 2021 года и в 2022-2024 годах.

Основные направления налоговой политики ориентированы на обеспечение стабильных налоговых условий, акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета.

По налогу на доходы физических лиц:

предусмотрено право налогоплательщика на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в части понесенных расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, фактически произведенные им с 1 января 2022 года. Перечень физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, порядок его формирования и ведения утверждается Правительством Российской Федерации;

установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Алтайского края для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в размере 1,85 (на 2021 год – 1,78);

увеличение предельного возраста детей налогоплательщика до 24 лет в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

наделение букмекерских контор и тотализаторов функциями налоговых агентов при выплате выигрышей в сумме до 15 тыс. рублей;

установление в целях освобождения от налогообложения предельных величин (нормативов) компенсационных выплат при оплате дистанционным работникам расходов, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции;

планируется пересмотреть порядок уплаты налога на доходы физических лиц для семей с двумя и более детьми при продаже жилья;

наделение иностранных юридических лиц функциями налоговых агентов по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов, выплачиваемых физическим лицам, выполняющим работы и услуги на территории Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с использованием сети «Интернет»;

отменена обязанность налогоплательщика представлять налоговую декларацию в случае получения дохода от реализации недвижимого имущества, находившегося в его собственности менее минимального предельного срока владения, в размере, не выше имущественных налоговых вычетов при продаже имущества (250 тыс. рублей либо 1 млн. рублей);

минимальный предельный срок владения жилым помещением, приобретенным налогоплательщиком по договору участия в долевом строительстве, исчисляется с момента полной оплаты первоначальной стоимости жилья по такому договору без учета возможной доплаты за увеличение его площади после ввода в эксплуатацию соответствующего объекта строительства;

информация о выплаченных физическим лицам суммах процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, передается банками в налоговые органы в электронной форме. Порядок представления указанной информации будет утверждаться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

По специальным налоговым режимам:

планируется введение бездекларационной уплаты налога и страховых взносов организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с численностью работников не более 5 человек и имеющими предельную сумму годового дохода не более 60 млн. рублей, в целях снижения административной нагрузки на малый бизнес. Объектом налогообложения будут признаваться «доходы»;

внесение изменений в патентную систему налогообложения, предусматривающих ежегодную индексацию размера потенциального возможного к получению дохода на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне;

законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов» установлены на долговременной основе единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных округов от налоговых и неналоговых доходов. Норматив по упрощенной системе налогообложения для муниципальных округов установлен в размере 75 процентов.

По имущественным налогам организаций:

установлены единые сроки уплаты организациями транспортного и земельного налогов (с 2021г.), налога на имущество организаций (с 2022г.). За год – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом; авансовые платежи - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом;

предоставлено право юридическим лицам не представлять декларации по транспортному, земельному налогам (начиная с налогового периода 2020 года), по налогу на имущество организаций в части кадастровой стоимости, начиная с отчетности за 2022 год. На налоговые органы возлагается обязанность по передаче (направлению) налогоплательщикам-организациям (их обособленным подразделениям) сообщений об исчисленных суммах налога;

пониженные ставки налога на имущество организаций, применяемые в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры, в размере 1,6 процента продлены до 2023 года включительно (с 2022 года ставка предусматривалась 2,2 процента);

уточнен порядок исчисления суммы налога на имущество организаций (сумм авансовых платежей) в отношении объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, находящихся в общей долевой собственности. Сумма налога (сумма авансового платежа) исчисляется для каждого из участников долевой собственности пропорционально его доле в праве общей собственности на такой объект недвижимого имущества. В случае изменения в течение налогового периода доли налогоплательщика в праве общей собственности на объект недвижимого имущества сумма налога (сумма авансового платежа) исчисляется с учетом коэффициента, определяемого как отношение количества полных месяцев, в течение которых данный объект недвижимого имущества находился в собственности налогоплательщика, к количеству месяцев в налоговом периоде;

закреплены правила для случаев, когда имущество уничтожено, исчисление налога будет прекращаться с первого числа месяца гибели или уничтожения имущества, а не с даты снятия с государственного учета и государственной регистрации прекращения прав;

исключены из объектов налогообложения по транспортному налогу весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил. Указанные изменения распространяются на правоотношения, связанные с исчислением транспортного налога за налоговый период 2020 года.

По государственной пошлине:

установлена государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений прав и обременении объектов сетей газораспределения и сетей газопотребления, созданных при выполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства, а также за государственную регистрацию сделок с указанными объектами недвижимости в размере 2 000 рублей;

предусмотрено освобождение от уплаты государственной пошлины детей-инвалидов (их представителей) в отношении тех юридически значимых действий, в отношении которых предусмотрены льготы для инвалидов I и II групп: при обращении в суды общей юрисдикции, а также за совершение нотариальных действий, в целях обеспечения равенства прав инвалидов;

госпошлина за выдачу аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика, оказывающих услуги на туристических маршрутах подлежит зачислению в бюджет субъекта по нормативу 100 процентов.

С 1 января 2022 года доходы от штрафов по КоАП РФ, налагаемых федеральными судами за нарушения, выявленные контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, зачисляются в бюджеты субъектов.

Планируется расширить практику применения единого налогового платежа и распространить его на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Механизм "единого налогового платежа" позволяет уплачивать обязательные платежи одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с изменением в Бюджетный кодекс Российской Федерации перечни главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями установленными Правительством Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики муниципального образования Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральным и краевым законодательством, и рассматриваемых в законопроектах.

1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края направлена на:

сохранение достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации;

сохранение безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

повышение точности бюджетного планирования и эффективного использования бюджетных средств;

повышение эффективности муниципального управления и финансового контроля;

минимизацию рисков сбалансированности бюджета за счет расширения доходной базы и повышения эффективности бюджетных расходов, выявление резервов и результативности их перераспределения;

повышение качества финансового управления муниципальных закупок;

реализацию мер по максимально возможному ограничению объемов заимствований и поддержанию минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга.

В 2022 году в муниципальном образовании Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края сохраняется важнейшее условие бюджетной сбалансированности – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, повышение эффективности использования бюджетных средств.

С 1 января 2022 года исполнение отдельных функций финансовых органов муниципальных образований будет осуществляться в условиях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

По данным Росстата за 2020 год, а также за 2 квартал 2021 года в Алтайском крае обеспечено достижение необходимых соотношений по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

При формировании проекта бюджета будет предусмотрена индексация заработной платы:

опережающими темпами для отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации - 15,9 процентов с 1 января 2022 года;

работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, на которых не распространяется действие указов, государственных гражданских служащих Алтайского края - 4,0 процента с 1 октября 2022 года.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом внесенного на согласование в Государственную думу Российской Федерации минимального размера оплаты труда, рассчитанного по новой методике, разработанной Министерством труда Российской Федерации, - 13617 руб., на территории Новичихинского района с учетом районного коэффициента 25 процентов МРОТ составит 17021,25 рублей.

Согласно постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации, оплата за труд в случае выполнения работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, должна оплачиваться сверх установленного минимального размера оплаты труда.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении местных полномочий, продолжится практика предоставления из краевого бюджета субсидий муниципальным образованиям при условии заключения соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего обязательства муниципального образования и ответственность, в соответствии с бюджетным законодательством.

Важным аспектом при исполнении бюджета является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременное освоение средств.

В рамках повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая расширение практики обоснования бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края района направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципального образования Долговский сельсовет Новичихинского района Алтайского края . Последовательный анализ структуры расходных полномочий, мониторинг реализации государственных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей становится обязательным условием при планировании объемов расходных обязательств на 2022 год.

Средства, запланированные в бюджете на проведение капитального (текущего) ремонта в 2022 году определены общей политикой государства, направленной на развитие наиболее приоритетных направлений образования и культуры, спорта.

Расходы на содержание дорожного хозяйства района, как и в предыдущие годы, будут осуществляться за счет средств муниципального дорожного фонда Новичихинского района.

При определении объемов дорожных фондов на 2022 год учитывается динамика действующего законодательства в части зачисления в бюджет Новичихинского района акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы в 2022 году будет продолжена бюджетная политика, направленная на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными мероприятиями в сфере межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов по-прежнему выполняет важную роль при формировании местных бюджетов. Применение этого инструмента межбюджетного регулирования позволяет ежегодно снижать разрыв в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов.

В целях повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления осуществляется комплекс мер стимулирующего характера: предоставление грантов, премирование в целях поощрения и распространения примеров лучшей муниципальной практики, премирование по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2016 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта – вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в Проекте, жители самостоятельно выдвигают, обсуждают и принимают решения по приоритетным социальным проблемам, определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, принимают трудовое участие в реализации проекта и контролируют выполнение работ.

Наиболее востребованными для жителей проектами являются обустройство детских площадок, создание спортивных объектов, ремонт объектов культуры, реконструкция и благоустройство мемориалов славы, восстановление дорог, благоустройство мест захоронений, ремонт объектов водоснабжения, монтаж объектов освещения, обустройство мест отдыха.

Практика Проекта ежегодно расширяется. Так, с 2022 года предоставляются дополнительные возможности участникам муниципальным районам предоставлено право подачи на конкурс проектов общерайонного значения (которыми будут пользоваться два и более населенных пункта).

Политика в области управления муниципальным долгом Новичихинского района предусматривает реализацию мер по максимально возможному ограничению объемов заимствований и поддержанию минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

Реализованные в предыдущие годы принципы прозрачности, открытости для общества процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, а также практика обеспечения доступности утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении для граждан сохранится.

С учетом значительного изменения федерального налогового и бюджетного законодательства, оказывающего влияние на формирование доходной базы местных бюджетов, будет использоваться возможность учета неналоговых доходов при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжится вовлечение граждан в бюджетный процесс посредством публичных слушаний, форумов и опросов, а также реализация мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения. Размещение информации о бюджетном процессе как и прежде будет осуществляться на официальном сайте Администрации Новичихинского района, в средствах массовой информации.

Обеспечение своевременного финансирования и освоения средств в предстоящий период обеспечит устойчивость бюджетной системы района, обеспечит социальную стабильность, создаст условия для дальнейшего роста.